

Положение о предупреждении коррупции Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тюменской области «Областная больница № 19» (г. Тюмень)

Приложение № 1

к приказу ГБУЗ ТО «Областная больница № 19

№ _____ от _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о предупреждении коррупции

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тюменской области «Областная больница № 19» (г. Тюмень)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Данное Положение «О предупреждении коррупции» (далее - Положение) разработано на основе Федерального закона Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

1.2. Настоящим Положением устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Тюменской области «Областная больница № 19» (г. Тюмень) (далее - Больница).

1.3. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1.3.1. коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами:

- совершение деяний, указанных в предыдущем подпункте настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

1.3.2. противодействие коррупции - деятельность ответственных должностных лиц по противодействию коррупции и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.4. Основные принципы противодействия коррупции:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

- законность;

- публичность и открытость деятельности органов управления и самоуправления;

- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- комплексное использование организационных, информационно-пропагандистских и других мер;

- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

2. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ

2.1. Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- формирование в коллективе медицинских и не медицинских работников Больницы нетерпимости к коррупционному поведению;

- формирование у пациентов (законных представителей) нетерпимости к коррупционному поведению;

- проведение мониторинга всех локальных актов, издаваемых администрацией Больницы на предмет соответствия действующему законодательству;

- проведение мероприятий по разъяснению работникам и пациентам (законным представителям) Больницы законодательства в сфере противодействия коррупции.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

- 3.1. создание механизма взаимодействия органов управления с гражданами и институтами гражданского общества;
- 3.2. принятие административных и иных мер, направленных на привлечение работников и пациентов (законных представителей) к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в коллективе и у пациентов (законных представителей) негативного отношения к коррупционному поведению;
- 3.3. совершенствование системы и структуры органов самоуправления;
- 3.4. создание механизмов общественного контроля деятельности органов управления и самоуправления;
- 3.5. конкретизация полномочий медицинских, не медицинских и руководящих работников Больницы, которые должны быть отражены в должностных инструкциях.
- 3.6. уведомление в письменной форме работниками Больницы администрации обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;
- 3.7. создание условий для уведомления пациентами (законными представителями) администрации Больницы обо всех случаях вымогания у них взяток работниками Больницы.

4. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

- 4.1. Общее руководство мероприятиями, направленными на предупреждение коррупции, осуществляют главный врач Больницы.
- 4.2. По решению главного врача Больницы создается Комиссия по предупреждению коррупции.
- 4.3. Полномочия членов Комиссии по предупреждению коррупции:
 - 4.3.1. Председатель Комиссии по предупреждению коррупции:
 - определяет место, время проведения и повестку дня заседания Комиссии;
 - на основе предложений членов Комиссии формирует повестку дня ее очередного заседания;
 - по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии, в установленном порядке запрашивает информацию от исполнительных органов государственной власти, правоохранительных, контролирующих, налоговых и других органов;
 - информирует главного врача Больницы о результатах работы Комиссии;

- представляет Комиссию в отношениях с работниками Больницы, пациентами (законными представителями) по вопросам, относящимся к ее компетенции;
- дает соответствующие поручения членам Комиссии, осуществляет контроль за их выполнением;
- организывает ведение и подписывает протокол заседания Комиссии.

4.3.3. Члены Комиссии по предупреждению коррупции:

- вносят председателю Комиссии предложения по формированию повестки дня заседаний Комиссии;
- в пределах своей компетенции, принимают участие в работе Комиссии, а также осуществляют подготовку материалов по вопросам заседаний Комиссии;
- в случае невозможности лично присутствовать на заседаниях Комиссии, вправе излагать свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде на имя председателя Комиссии, которое учитывается при принятии решения;
- участвуют в реализации принятых Комиссией решений и полномочий.

4.4. Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей общего числа его членов.

4.5. В случае несогласия с принятым решением, член Комиссии вправе в письменном виде изложить особое мнение, которое подлежит приобщению к протоколу. По решению Комиссии на заседания могут приглашаться любые работники Больницы или представители общественности.

4.6. Решения Комиссии по противодействию коррупции принимаются на заседании открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих членов и носят рекомендательный характер, оформляются протоколом, который подписывает председатель Комиссии, а при необходимости, реализуются путем принятия соответствующих приказов и распоряжений главного врача Больницы, если иное не предусмотрено действующим законодательством. Члены Комиссии обладают равными правами при принятии решений.

4.7. Председатель и члены Комиссии добровольно принимают на себя обязательства о неразглашении сведений, затрагивающих честь и достоинство граждан и другой конфиденциальной информации, которая рассматривается (рассматривалась) Комиссией. Информация, полученная Комиссией, может быть использована только в порядке, предусмотренном федеральным законодательством об информации, информатизации и защите информации.

5. ФУНКЦИИ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ

5.1. Комиссия по предупреждению коррупции выполняет функции в пределах своих полномочий:

5.1.1 определяет основные направления в области противодействия коррупции;

- 5.1.2. реализует меры, направленные на профилактику коррупции;
 - 5.1.3 вырабатывает механизмы защиты от проникновения коррупции в Больницу;
 - 5.1.4 осуществляет антикоррупционную пропаганду среди работников и пациентов (законных представителей) Больницы;
 - 5.1.5 осуществляет анализ обращений работников и пациентов (законных представителей) Больницы о фактах коррупционных проявлений должностными лицами;
 - 5.1.6 проводит проверки локальных актов Больницы на соответствие действующему законодательству;
 - 5.1.6 проверяет выполнение работниками своих должностных обязанностей;
 - 5.1.7 разрабатывает на основании проведенных проверок рекомендации, направленные на улучшение антикоррупционной деятельности Больницы;
 - 5.1.8 организует работы по устранению негативных последствий коррупционных проявлений;
 - 5.1.9 выявляет причины коррупции, разрабатывает и направляет главному врачу Больницы рекомендации по устранению причин коррупции;
 - 5.1.10 взаимодействует с правоохранительными органами по реализации мер, направленных на предупреждение (профилактику) коррупции и на выявление субъектов коррупционных правонарушений;
 - 5.1.11 принимает заявления работников и пациентов (законных представителей) Больницы о фактах коррупционных проявлений должностными лицами;
- 5.2. В компетенцию Комиссии по предупреждению коррупции не входит координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участие в осуществлении прокурорского надзора, оперативно-розыскной и следственной работы правоохранительных органов.

6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

6.1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

6.3. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.4. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Приложение № 2

к приказу ГБУЗ ТО «Областная больница № 19»

№ _____ от _____

Памятка по противодействию коррупции

(если Вам предлагают взятку или у Вас вымогают взятку)

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает два вида преступлений, связанных со взяткой:

получение взятки (ст. 290 УК РФ);

и дача взятки (ст. 291 УК РФ).

Это две стороны одной преступной медали: если речь идет о взятке, это значит, что есть тот, кто получает взятку(взяткополучатель) и тот, кто ее дает (взяткодатель).

Получение взятки - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Дача взятки - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия), либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

ВЗЯТКОЙ МОГУТ БЫТЬ:

Предметы - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

Услуги и выгоды - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

Завуалированная форма взятки - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИВЛЕЧЕН К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ?

Взяткополучателем может быть признано только должностное лицо - представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Представитель власти - это государственный или муниципальный чиновник любого ранга - сотрудник областной или городской администрации, мэрии, министерства или ведомства, любого государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части или военкомата, судья, прокурор, следователь и т.д.

Лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции - это начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного и муниципального органа, ЖЭКа, член государственной экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, директор или завуч школы, ректор ВУЗа и декан факультета и т.д.

ЧТО ТАКОЕ ПОДКУП?

«Взятка» лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих и некоммерческих предприятиях и организациях - директору, заместителю директора коммерческой фирмы или государственного унитарного предприятия, председателю и члену совета директоров акционерного общества, главе кооператива, руководителю общественного или религиозного объединения, фонда, некоммерческого партнерства, лидеру и руководящему функционеру политической партии и т.д. - в Уголовном кодексе Российской Федерации именуется коммерческим подкупом (ст. 204 УК РФ).

НАКАЗАНИЕ ЗА ВЗЯТКУ И КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП

Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации, как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки.

Получение взятки (ст. 290 УК РФ):

Преступление	Наказание
Получение взятки должностным лицом лично или через посредника	штраф в размере от двадцатипятикратной до стократной суммы взятки; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо; лишение свободы на срок от трех до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки
Получение взятки должностным лицом за незаконные действия (бездействие)	штраф в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки
Совершение преступления лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, главой органа местного самоуправления	штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесяти-кратной суммы взятки; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки
Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, с вымогательством или в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.)	штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки; лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесяти-кратной суммы взятки лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет;

Дача взятки (ст. 291 УК РФ):

Преступление	Наказание
Дача взятки должностному лицу лично или через посредника	штраф в размере от пятнадцатикратной до девяностократной суммы взятки; лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки
Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие)	штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки; лишение свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки
Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.)	штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки

Коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ):

Преступление	Наказание
Передача денег и оказание услуг имущественного характера одним лицом	штраф в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет;

	<p>ограничение свободы на срок до двух лет;</p> <p>лишение свободы на срок до пяти лет</p>
<p>Передача денег и оказание услуг имущественного характера группой лиц</p>	<p>штраф в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа;</p> <p>лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;</p> <p>арест на срок от трех до шести месяцев;</p> <p>лишение свободы на срок до шести лет</p>
<p>Получение денег и пользование услугами имущественного характера одним лицом без вымогательства</p>	<p>штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа;</p> <p>лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;</p> <p>лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа</p>
<p>Получение денег и пользование услугами имущественного характера по предварительному сговору или сопряженное с вымогательством</p>	<p>штраф в размере от пятидесятикратной до девяностократной суммы коммерческого подкупа;</p> <p>лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;</p> <p>лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа</p>

ВЗЯТКА ИЛИ ПОДКУП ЧЕРЕЗ ПОСРЕДНИКА

Взятка нередко дается и берется через посредников — подчиненных сотрудников, индивидуальных предпринимателей, работников посреднических фирм.

Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ)

Преступление	Наказание
Посредничество во взяточничестве	штраф в размере от двадцатикратной до девяностократной суммы взятки; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере от двадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки
Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)	штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки
Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.)	штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки

Обещание или предложение посредничества во взяточничестве

штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки;

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере от десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки

Коммерческий подкуп может осуществляться через посредников - подчиненных сотрудников, партнеров по бизнесу, специально нанятых лиц, которые также рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации, как пособники преступления.

Гражданин, давший взятку или совершивший коммерческий подкуп, может быть освобожден от ответственности, если:

установлен факт вымогательства;

гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном.

Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки или коммерческом подкупе, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (ст. 306 УК РФ).

Взятка может быть предложена как на прямую («если вопрос будет решен в нашу пользу, то получите.....»), так и косвенным образом.

НЕКОТОРЫЕ КОСВЕННЫЕ ПРИЗНАКИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ:

Разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь взяткодателя состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст ему деньги или окажет какие-либо услуги; никакие «опасные» выражения при этом не допускаются.

В ходе беседы взяткодатель, при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте).

Сумма или характер взятки не озвучиваются; вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткополучателю.

Взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток.

Взяткодатель может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

Признаки коммерческого подкупа аналогичны признакам взятки.

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ

вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем (взятковымогателем) либо как готовность, либо как категорический отказ принять (дать) взятку;

внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю (взяткодателю) «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;

при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке или ее вымогательстве.